



מדינת ישראל
רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

י' בניסן התשע"ט
15 באפריל 2019
שה. 2019-4863

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום 17 באפריל 2019

משתתפים:

ד"ר משה ברקת – הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, חבר הוועדה
עו"ד ברוך לוברט – היועץ המשפטי, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חבר הוועדה
סופי פרכטמן – חשבת רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חברת הוועדה

**החלטה לפנייה מס' 26827/1 - דיון בפטור מכרז
קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה הפנימית (רופא מומחה)**

מציגה:

שלי סבן - מנהלת מחלקת ביטוח חיים, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

רקע:

1. מחלקת ביטוח חיים ברשות שוק ההון, ביטוח וחסכון (להלן - הרשות) עוסקת בהתוויית מדיניות, בהסדרה ובפיקוח שוטף של תחום הביטוח הפנסיוני, לרבות ביטוח חיים ואבדן כושר עבודה.
2. כחלק מעבודתה, עורכת המחלקה ביקורות העוסקות בהליך יישוב תביעות של מבוטחים בתחום אובדן כושר עבודה. הביקורות בעניין זה נערכות בחמש חברות הביטוח הגדולות: מגדל, כלל, הראל, מנורה והפניקס.
3. לצורך עריכת הביקורות נדרש, בין היתר, לבחון את התיקים הרפואיים ואת חוות הדעת הרפואיות עליהן הסתמכו חברות הביטוח תוך מתן חוות דעת אודות מצבם הפנימי של המבוטחים, על פי החומר הרפואי הקיים בתיקי התביעות. כמו כן, נדרש ייעוץ מקצועי ביחס לשאלות מתחום הרפואה הפנימית העולות אגב יישוב תביעות אובדן כושר עבודה.
4. במהלך שנת 2016 פרסמה הרשות 2 מכרזים לקבלת שירותי ייעוץ של רופא פנימי, אולם לא הוגשו אליהם הצעות.
5. במסגרת הכנת מסמכי מכרז פומבי נוסף (מכרז 5/2018) לקבלת שירותי ייעוץ כאמור פנתה הרשות, באמצעות חשבת הרשות, לחשב הכללי בבקשה לקבלת אישור לחרוג מתעריף חשב כללי עבור שירותי יועץ רפואי עד לתעריף שעתי בסך של 1200 שקלים חדשים כולל מע"מ. האישור ניתן והמכרז פורסם. יצוין כי לא הוגשו הצעות למכרז.
6. מבירור שערכה הרשות עם מציעים פוטנציאליים לאחר מכן, עלה כי עלויות הביטוח, שיעור ההנחה הקבוע בתעריף לשעה והערבות הבנקאית מקטינים את הכדאיות הכלכלית למתן השירותים, לצד בעיית ניגוד העניינים שצפויה להיווצר לרופא שייתן את השירותים במסגרת המכרז.
7. נוכח האמור קיבלה הרשות אישור להעלות את התעריף לצורך מכרז עבור שירותי יועץ רפואי לתעריף שעתי בסך של עד 1400 שקלים חדשים כולל מע"מ.
8. בחודש אוקטובר 2018 פרסמה הרשות מכרז רביעי נוסף (10/2018), אשר כלל הן תעריף גבוה יותר כאמור לעיל והן הקלות בדרישות ערבות ובדרישות הביטוחיות (לאחר שוועדת המכרזים של הרשות פנתה לחברת ענבל לעניין זה). צעדים אלו ננקטו כדי להעלות את הסיכויים להצלחת המכרז ולאור הכישלונות של שלושת

- המכרזים הקודמים. במכרז זה נפסלו שתי הצעות שהוגשו. הצעה אחת לא עברה את תנאי הסף מכיוון שבעל השליטה של המציע הודיע כי החברה, שהיא המציעה, חדלה לפעול החל מ 31.12.2018. הצעה נוספת לא עברה את ציון הסף של שלב בדיקת האיכות על רקע ניסיון דל.
9. לאור האמור לעיל מדגישה מחלקת ביטוחי חיים כי המצב הנוכחי לא מאפשר לה לסייע למבוטחים ולעמיתים רבים לממש את זכויותיהם וכי נדרשת התקשרות עם רופא פנימי בהקדם האפשרי.
10. מחלקת ביטוחי חיים פנתה לד"ר צבי שטרן (להלן – ד"ר שטרן), רופא פנימי שהגיש הצעה דרך חברה שבבעלותו והצעתו נפסלה כאמור לעיל. ד"ר שטרן הביע נכונותו להתקשר בעצמו כיחיד עם הרשות בתנאי ההסכם שפורסם כחלק ממסמכי מכרז 10/2018 והעניק הנחה בסך 5% מהמחיר המקסימלי דלעיל (קרי 70 ₪ הנחה).
11. ביום 25 במרץ 2019 דנה ועדת המכרזים בבקשת מחלקת ביטוחי חיים לאישור התקשרות בפטור ממכרז. ועדת המכרזים נוכחה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת בנסיבות העניין לאור האמור, ומשכך נתנה את אישורה להתקשרות עם ד"ר שטרן, בהתאם לאמור בתקנה 23(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים). לפי התקנה החלטת ועדת המכרזים כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.
12. לאור האמור מתבקשת ועדת הפטור לאשר את ההתקשרות עם ד"ר שטרן, בהתאם לתקנה 23(ב) לתקנות חובת המכרזים, לצורך קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה הפנימית.

דיון :

13. חברי ועדת הפטור המשרדית ציינו כי בשנים האחרונות פורסמו ארבעה מכרזים, שניים מהם בשנה האחרונה, על מנת להתקשר עם רופא מומחה בתחום הרפואה הפנימית, אך כולם לא צלחו. בנסיבות אלה, עריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת.
14. חברי ועדת הפטור המשרדית השתכנעו כי נדרש בדחיפות להתקשר עם רופא מומחה ברפואה פנימית כדי לסייע למחלקת ביטוחי חיים בטיפול שלה במימוש זכויות עמיתים ומבוטחים, לרבות בטיפול בפניות ציבור.

החלטה :

15. בהתאם לסמכותה לפי תקנה 23(ב) לתקנות חובת המכרזים, ובשים לב לרקע שפורט מעלה בדגש על כך שהמכרז, בצורתו השונות, פורסם 4 פעמים והצורך הדחוף שקיים למחלקה, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם ד"ר צבי שטרן, לצורך קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה הפנימית החל ממועד חתימה של מורשי החתימה על ההסכם ולמשך 12 חודשים ועד לסכום של 290,000 ₪, לפי המפתח הבא:
- א. עד 50,000 ₪ בעבור שירותי ייעוץ לטיפול בפניות ציבור, שישולמו מתקציב הרשות;
- ב. עד 240,000 ₪ בעבור שירותי ייעוץ לביקורת, אשר בהתאם לאמור בסעיף 97 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א – 1981, בסעיף 39(ג) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005, ובסעיף 31(ג) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים ייעוץ שיווק ומערכת סליקה פנסיונית, התשס"ה-2005, ישולמו על ידי הגוף המבוקר.
16. הוועדה מאשרת לכלול בהסכם ההתקשרות זכות ברירה (אופציה) חד צדדית לטובת הרשות וזאת למשך ארבע תקופות נוספות בנות עד שנה כל אחת, בסכום מקסימלי זהה כאמור לעיל בנוגע לכל שנה. סך כל

הסכומים לא יעלו על 1,450,000 ₪, מתוכם עד 250,000 מתקציב הרשות ועד 1,200,000 ₪ מתקציב הגופים המבוקרים כאמור. ההתקשרות ממקור תקציבי של הרשות כפופה לקיום תקציב. 17. פרוטוקול הוועדה יפורסם במנו"ף בהתאם לתקנה 1ג לתקנות חובת המכרזים.

תאריך החתימה:

17/4/19

		
סופי פרכטמן	עו"ד ברוך לוברט	ד"ר משה ברקת
חשבת	היועץ המשפטי	הממונה